

Содействие национальным организациям в процессе аккредитации в Зеленом климатическом фонде

Опыт НУО Узбекистана

г. Душанбе

13 сентября 2018 г.

Центр гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (Узгидромет)

- Орган государственного управления, специально уполномоченный для решения задач в области гидрометеорологии в Республике Узбекистан
- составная часть одного из звеньев ООН – Всемирной Метеорологической Организации (ВМО),
- с 1967 года Ташкент – один из 29 региональных метеорологических центров.

Основными задачами Узгидромета являются:

- развитие и совершенствование государственной системы гидрометеорологических наблюдений;
- гидрометеорологическое обеспечение отраслей экономики;
- проведение научно-исследовательских работ;
- улучшение краткосрочного и долгосрочного прогнозирования погоды, водности рек, изменений климата.

Национальный уполномоченный орган – Узгидромет

- является главным посредником между страной и ЗКФ;
- стратегический надзор в соответствии с национальными приоритетами;
- созывает заинтересованные стороны на национальном уровне;
- предоставляет письмо об отсутствии возражений относительно проектов и программ подаваемых в ЗКФ;
- представляет запрос на аккредитацию национальной организации для прямого доступа к финансированию на рассмотрение в ЗКФ

Совместный проект ПРООН/Программы ООН по окружающей среде и Узгидромета «Программа подготовки Узбекистана к доступу к ресурсам ЗКФ»

Цель проекта – оказание содействия Правительству Узбекистана в укреплении национального потенциала для эффективного доступа, управления, использования и мониторинга климатического финансирования.

В рамках проекта:

- создана **Межведомственная рабочая группа** (МРГ) из сотрудников министерств и ведомств;
- создан **Секретариат НУО** для взаимодействия с национальными партнерами и осуществления текущей работы организационно-исполнительного характера по ЗКФ в Республике Узбекистан;
- рассмотрено и отобрано **8 проектных идей** национальных организаций-заявителей, и включены в портфель проектов для ЗКФ;
- оказывается содействие национальным организациям-заявителям и аккредитованным организациям в разработке **2 концепций** и **2 проектных предложений** для представления в ЗКФ;
- определены и оказывается содействие **2 национальным организациям** в процессе аккредитации в качестве национальных аккредитованных организаций (НАО) с прямым доступом к ресурсам ЗКФ.

Итоги деятельности НУО Узбекистана

- ❖ Получены 27 проектных заявок от различных министерств, ведомств и организаций по вопросам облесения осушенной части Аральского моря, эффективному управлению ТБО, совершенствованию системы раннего оповещения, реконструкции и модернизации сектора теплоснабжения Республики Узбекистан и т.д.;
- ❖ Проведено 4 заседания МРГ;
- ❖ Предварительно отобрано 8 проектных заявок для дальнейшей подготовки полномасштабных проектных предложений в ЗКФ;
- ❖ Выдано два письма о не возражении для представления в ЗКФ вместе с проектными предложениями;
- ❖ Проведены консультации с организациями, желающими получить аккредитацию в ЗКФ для деятельности в качестве Национального реализующего органа по выбору и дальнейшей их номинации для аккредитации в ЗКФ

№	Название организации - заявителя	Название проекта
1	Министерство сельского и водного хозяйства РУз	Достижение устойчивого развития сельского хозяйства путем внедрения подхода "климатическо-ориентированное сельское хозяйство" (Climate Smart Agriculture) в Узбекистане – АЕ ФАО
2	Государственный комитет по охране природы РУз	Комплексная система управления отходами в целях предотвращения изменения климата – АЕ ЮНЕП
3	Министерство жилищно-коммунального обслуживания	Развитие и модернизация систем водоснабжения Нукусского, Берунийского, Амударьинского, Муйнакского, Кунградского и Караузьякского районов, а также модернизация станций 2-го подъема "Туямун" в Республике Каракалпакстан – АЕ не установлено
4	Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству	Строительство энергоэффективных и низкоуглеродных сельских населенных пунктов в Узбекистане - АЕ не установлено
5	Центр гидрометеорологической службы при МЧС РУз	Развитие агрометеорологических услуг для обеспечения климато-устойчивого производства плодовоовощной продукции в Узбекистане – АЕ ЮНЕП
6	Министерство по чрезвычайным ситуациям РУз	Совершенствование системы управления рисками стихийных бедствий и реагирования на них для содействия адаптации к изменениям климата в Узбекистане – АЕ ПРООН
7	Агентство GEF Международного Фонда спасения Арала	Адаптация экосистем Приаралья и Аральского моря к последствиям изменения климата посредством лесомелиоративных работ
8	НПО «Физика-Солнце» Международного института солнечной энергии (МИСЭ)	«Реконструкция и модернизация сектора теплоснабжения Республики Узбекистан с внедрением солнечных технологий»

Процесс отбора национальных организаций для аккредитации в ЗКФ

Критерии отбора национальных организаций:

- солидный практический опыт осуществления проектов или программ таких типов, которые данное учреждение будет контролировать в качестве исполнительной организации;
- опыт управления международной помощью и развитием или климатическим финансированием;
- эффективные и документированные процедуры и политику по уменьшению фидуциарных, экологических и социальных рисков;
- связь ее сферы деятельности с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий.

Работа с организациями для аккредитации с ЗКФ

- ❑ Совместно с международными экспертами Программы ООН по Окружающей среде проведен первый семинар (в сентябре 2016г.) по вопросам аккредитации национальных организаций в ЗКФ.
- ❑ Проведено предварительное картирование организаций в Республике Узбекистан (в апреле-мае 2017г.), которое помогло в предварительном отборе учреждений.
- ❑ Проведен дополнительный семинар (в июне 2017г.) и был распространен вопросник для оценки готовности заинтересованных организаций. Вопросник позволил организациям ознакомиться со стандартами аккредитации ЗКФ, а также оценить внутренние возможности и собрать информацию перед двусторонними встречами.
- ❑ Проведены двусторонние встречи (в декабре 2017г.) с предварительно выбранными организациями, в ходе которых была оказана практическая помощь при ответах на вопросы для оценки институционального потенциала, выявления существующих пробелов и представлены рекомендации по их устранению в целях получения аккредитации.
- ❑ Международными экспертами подготовлены стратегии по наращиванию потенциала Хамкорбанка и ФРРУ для подготовки и представления заявки на аккредитацию в ЗКФ.

Вопросник

Раздел	Содержание
1. Справочная информация о Вашей организации	
2. Базовые минимальные требования	Каков юридический статус и прежний опыт реализации проектов Вашей организации (масштаб проекта, опыт решения климатических проблем...
3. Базовые фидуциарные принципы	Анализ ключевого административного/ финансового потенциала и стандартов прозрачности и подотчетности для оценки степени соответствия им Вашей организации.
4. Специализированные фидуциарные принципы	Анализ стандартов управления проектом, выдачи грантов и последующего кредитования/ комбинирования средств для оценки степени соответствия им Вашей организации.
5. Экологические и социальные гарантии	Анализ уровня экологических и социальных рисков в ранее осуществлявшихся проектах/ программах, а также уровня риска в проектах, намеченных к реализации с использованием финансирования ЗКФ.
6. Гендерная политика	Анализ гендерной политики и опыта решения гендерных проблем в Вашей организации
7. Необходимая поддержка	Определение стандартов, в отношении которых больше всего требуется содействие
8. Перспективы	Определение заинтересованности Вашей организации в получении доступа к финансированию ЗКФ и/ или аккредитации

Список потенциальных национальных АО в Узбекистане, выбранных для институциональной оценки

№	Название организации	Статус
1	Региональный экологический центр в Центральной Азии (CAREC)	Неправительственная организация
2	Торгово-промышленная палата (ТПП)	Частный сектор
3	Фонд экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами (ФЭООСОО) при Государственном комитете по экологии и охране окружающей среды	Общественный фонд/ Государственное агентство
4	Хамкорбанк	Частный сектор
5	Агентство ГЭФ Международного фонда спасения Арала (Агентство МФСА)	Неправительственная организация
6	Ассоциация банков Узбекистана (АБУ)	Неправительственная организация
7	Фонд реконструкции и развития Узбекистана (ФРРУ)	Общественный фонд

Результаты институциональной оценки потенциальных кандидатов в АО в Узбекистане

Требование аккредитации ЗКФ	РЭЦА	ТПП	ФЭОСОО	Хамкорбанк	Агентство МФСА	АБУ	ФРРУ
Базовые минимальные требования							
Юридический статус в Узбекистане	V	V	X	V	V	V	V
Практический опыт международного и национального финансирования	V	V	V	V	V	X	V
Практический опыт осуществления проектов в области изменения климата	V	V	V	V	V	X	V
Взаимодействие с НУО Узбекистана	X	V	V	X	V	V	V
Ключевые административные и финансовые возможности							
Общий управленческий и административный надзор	V	V	частично	V	V	V	V
Финансовое управление и бухгалтерский учет	V	V	неизвестно	V	частично	неизвестно	V
Внутренний аудит	частично	V	неизвестно	V	V	V	частично
Внешний аудит	V	V	V	V	частично	неизвестно	V
Механизм внутреннего контроля	V	V	неизвестно	V	V	V	V
Независимая аудиторская комиссия	X	X	неизвестно	V	V	V	X
Функции закупок	V	V	неизвестно	V	V	неизвестно	частично
Обеспечение прозрачности и подотчетности							
Этический кодекс	V	V	неизвестно	V	неизвестно	V	X
Раскрытие информации о конфликте интересов	V	V	неизвестно	V	неизвестно	V	X
Способность предотвращать и устранять финансовые злоупотребления	V	X	неизвестно	V	V	V	X
Функции для проведения расследований	V	X	неизвестно	V	X	V	X
Противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма	частично	X	неизвестно	V	X	неизвестно	частично
Управление проектом							
Подготовка и оценка проектов	V	неизвестно	неизвестно	V	V	X	V
Надзор и контроль проектов	V	неизвестно	неизвестно	V	V	V	V
Мониторинг и оценка	V	неизвестно	неизвестно	V	V	частично	V
Системы оценки рисков проектов и управленческий потенциал	частично	неизвестно	неизвестно	V	V	V	X
Экологические и социальные гарантии							
Процедуры выявления ЭиС рисков и воздействий	V	X	V	V	частично	X	V
Программа ЭиС менеджмента	V	X	неизвестно	V	X	V	X
Организационный потенциал и компетентность в области ЭиС	V	X	неизвестно	V	V	X	V
Мониторинг и анализ в области ЭиС	V	V	неизвестно	V	V	V	V
Внешние коммуникации в области ЭиС	V	X	неизвестно	V	V	X	частично
Гендерная политика							
Гендерная политика, стратегия или план действий	X	X	неизвестно	V	X	X	X
Практический опыт работы в области гендерного равенства и изменения климата	V	V	неизвестно	X	X	X	X

Организации, отобранные в Узбекистане для подготовки к аккредитации

В ходе институциональной оценки заинтересованных национальных организаций, были отобраны следующий 2 организации для оказания содействия в процессе аккредитации в ЗКФ в рамках текущего проекта:

- АКБ «Хамкорбанк»
- Фонд развития и реконструкции Узбекистана (ФРРУ)

№	Организация	Фидуциарная деятельность	Типы проектов	Финансовые масштабы проектов	Финансовые инструменты	Расчетный уровень ЭИС рисков планируемых проектов
1	Хамкорбанк	Управление проектом Последующее кредитование и/или комбинирование средств Выдача грантов	Уменьшение воздействия и адаптация	Малый (менее 50 миллионов долларов США)	Гранты (получение и выдача) Льготные кредиты, инвестиционный капитал	Высокий
2	ФРРУ	Управление проектом Последующее кредитование и/или комбинирование средств	Смягчение последствий	Крупный (более 250 миллионов долларов США)	Льготные кредиты, инвестиционный капитал	Средний
3	ТПП (альтернативный кандидат)	Управление проектом	Смягчение последствий	Микро (менее 10 миллионов долларов США)	Гранты (получение)	Средний

Акционерный коммерческий банк (АКБ) с участием иностранного капитала «Хамкорбанк»

- Банк осуществляет свою деятельность на рынке банковских услуг Республики Узбекистан начиная с 1991 года.
- Первоначально начав свою деятельность в городе Андижан, Банк на протяжении 26 лет сформировал разветвленную сеть филиалов, охватывающих все административные регионы Республики Узбекистан.
- В настоящее время банк насчитывает 209 подразделений, включая 32 филиала, 158 минибанков и 19 пунктов приема платежей. Кроме того, Банк организовал деятельность восьми дочерних компаний.
- "Хамкорбанк" обладает опытом финансирования проектов по уменьшению воздействия изменения климата, направленных на повышение энергоэффективности промышленных предприятий в таких ключевых секторах, как цементная промышленность, сталелитейное производство, распределение электроэнергии, а также проектов по адаптации к изменению климата, направленных на устойчивое развитие сельского хозяйства.
- Хамкорбанк сотрудничает с 15 международными финансовыми институтами, включая МФК, Азиатский банк развития (АБР), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и фонды частного акционерного капитала.
- **Банк определен как потенциальная АО**, способная разрабатывать и реализовывать проекты в области изменения климата в Узбекистане, требующие специализированных фидуциарных стандартов управления проектом и последующего кредитования и комбинирования средств. "Хамкорбанк" мог бы осуществлять **проекты малого масштаба (менее 50 миллионов долларов США)** с расчетным высоким уровнем ЭИС рисков.

Фонд реконструкции и развития Узбекистана (ФРРУ)

- Фонд был создан в 2006 г. в качестве финансового института при Кабинете Министров Республики Узбекистан.
- Основные цели ФРРУ заключаются в содействии устойчивому росту, поддержке индустриального развития и внедрении передовых энергосберегающих технологий.
- Фонд обеспечивает кредитное финансирование для модернизации и технического переоснащения предприятий в таких секторах, как энергетика, химическая промышленность и цветная металлургия.
- ФРРУ имеет опыт финансирования крупных проектов по уменьшению воздействия изменения климата в области повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, инфраструктуры (электростанций, линий передачи), транспорта и т.д.
- Кроме того, ФРРУ сумел привлечь и освоить несколько источников международного финансирования, включая двусторонних партнеров и международные финансовые институты, такие как Всемирный Банк и ЕБРР, и использует свои ресурсы для совместного финансирования таких проектов.
- **Фонд определен как потенциальная АО, способная разрабатывать и реализовывать проекты в области изменения климата в Узбекистане, требующие специализированных фидуциарных стандартов управления проектом и последующего кредитования и комбинирования средств. ФРРУ мог бы осуществлять проекты крупного масштаба (более 250 миллионов долларов США) с использованием инструментов льготных кредитов и инвестиционного капитала, с расчетным средним уровнем ЭИС рисков.**

Текущее состояние

- Узгидромет, как Национальная уполномоченная организация (НУО), официально подтвердил и утвердил две из предложенных организаций, которым было предоставлено специализированное техническое содействие в подготовке их заявок на аккредитацию:
 - АKB «Хамкорбанк»;
 - Фонд реконструкции и развития Узбекистана.
- Узгидромет предоставил письмо об официальной номинации Фонда реконструкции и развития Узбекистана для дальнейшего представления в ЗКФ.
- ФРРУ заполнил и отправил заявку на создание учетной записи (аккаунта) в Электронной системе аккредитации (ЭСА). Дальнейший процесс аккредитации временно приостановлен из-за происходящих структурных изменений Фонда.
- Хамкорбанк подготовил заявку на создание учетной записи в ЭСА и планирует подать заявку до октября 2018г.
- Планируется визит (24-28 сентября 2018г.) международных экспертов для консультирования дальнейших шагов по аккредитации и устранения пробелов Хамкорбанка и ФРРУ.