

# Руководство по практическому применению целевого подхода к аккредитации

---

Настоящий документ изложен в формулировке, утвержденной Советом и приведенной в приложении I к решению В.08/02, пункт (с).

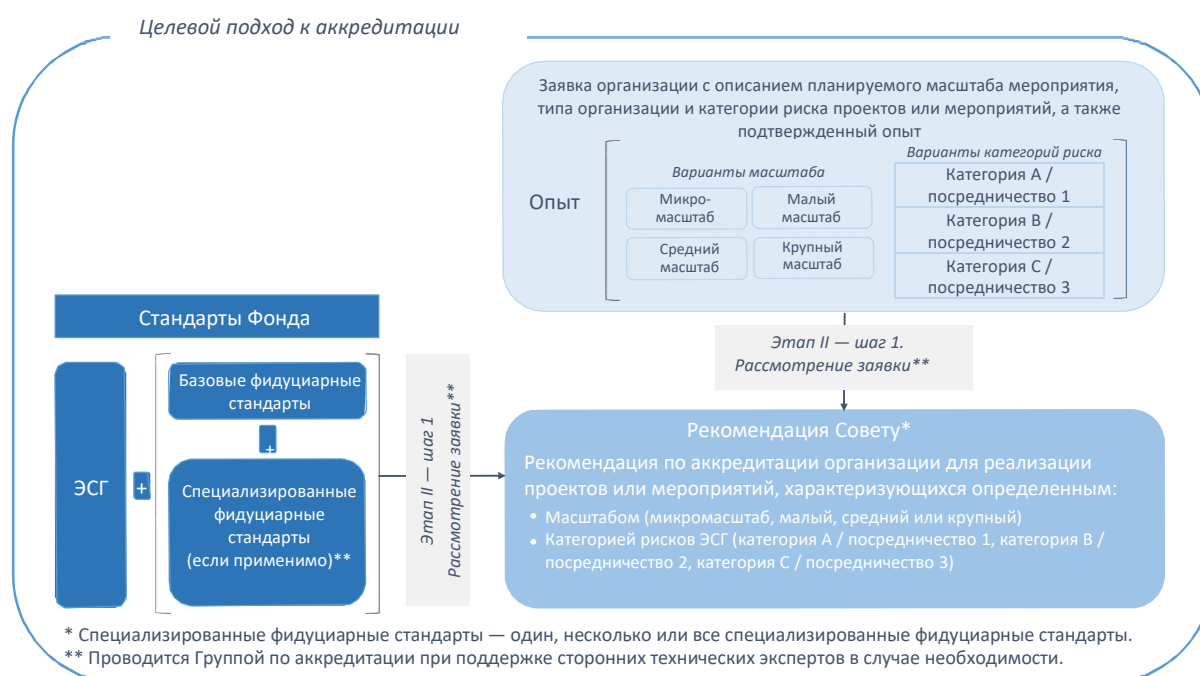


**GREEN  
CLIMATE  
FUND**

## I. Задачи и сфера применения целевого подхода к аккредитации

1. Первоначальные руководящие рамки процесса аккредитации фонда GCF, принятые посредством решения В.07/02, определяют процесс аккредитации, призванный установить, что организации-заявители:
  - (a) соответствуют базовым фидуциарным стандартам фонда GCF и применимым специализированным фидуциарным стандартам;
  - (b) обладают потенциалом по управлению соответствующими экологическими и социальными рисками в соответствии с экологическими и социальными гарантиями (ЭСГ) фонда GCF и пропорциональным риск-ориентированным подходом.
2. Целевой подход подразумевает признание роли широкого круга организаций, которые различаются масштабом и характером своей деятельности, а также потенциалом. Процесс аккредитации, предоставляя возможность организациям, в том числе субнациональным, национальным и региональным, при желании расширять масштабы своих мероприятий по мере наращивания своего потенциала с течением времени, будет способствовать расширению возможностей развивающихся стран.
3. В руководстве по практическому применению целевого подхода к аккредитации описан подход к оценке соответствия фидуциарным стандартам и ЭСГ фонда GCF в рамках целевого процесса аккредитации, а также изложены критерии, которым должны соответствовать организации, чтобы продемонстрировать соблюдение требований для получения аккредитации в целях доступа к ресурсам GCF.
4. Задачи такого целевого подхода к аккредитации, согласно которому характер, масштаб и риски предлагаемых мероприятий сопоставляются с применением фидуциарных стандартов и ЭСГ, заключаются в следующем:
  - (a) способствовать фонду GCF в оказании воздействия, предоставив ему возможность осуществлять свою деятельность через широкий круг организаций на субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе через организации частного сектора;
  - (b) признать различия в институциональном контексте организаций различных типов (например, государственных и частных) и различные параметры соответствия требованиям, в зависимости от предполагаемого масштаба, характера и рисков мероприятий организации-заявителя, претендующей на ресурсы GCF;
  - (c) избежать излишне долгого и обременительного процесса аккредитации для организаций, которые не повлекут финансовые, экологические и социальные риски для фонда GCF или повлекут незначительные риски.
5. В процессе аккредитации будут учитываться масштаб финансирования, к которому организация намеревается получить доступ, ее подтвержденный опыт осуществления проектов и мероприятий, направленных на борьбу с изменением климата, а также характер предполагаемых мероприятий. Такой подход гарантирует, что оценка соответствия организации-заявителя фидуциарным стандартам и соответствующий потенциал в связи с ЭСГ фонда GCF в процессе аккредитации соизмерима с уровнем фидуциарных и нефинансовых (например, экологических и социальных) рисков, которым фонд GCF будет подвержен в результате реализации мероприятий осуществляющими организациями и посредниками.

6. Оценка в процессе аккредитации с применением целевого подхода проводится на основе заявки на аккредитацию и сопроводительной информации, в том числе касательно подтвержденного опыта, которые заявитель предоставляет в процессе подачи заявки.
7. Ожидается, что процесс аккредитации, как правило, будет завершен в течение шести месяцев после подачи всей необходимой документации. Фонд GCF будет непрерывно работать над повышением своей эффективности, чтобы сократить эти сроки.
8. После аккредитации подтвержденный опыт организации в достижении результатов, определенных в рамках управления результатами GCF, может быть принят во внимание при пересмотре ее статуса аккредитации.
9. Практическая реализация целевого подхода к аккредитации демонстрируется на следующей схеме:



**Рис. 1. Целевой подход к аккредитации**

## II. Оценка соответствия фидуциарным стандартам фонда GCF

10. При проведении оценки соответствия организации-заявителя фидуциарным стандартам фонда GCF будут учитываться характер фидуциарного риска, масштаб предполагаемых мероприятий и тип организации.
11. **Характер фидуциарного риска.** В фидуциарных стандартах фонда GCF, изложенных в приложении II к документу GCF/B.07/11, уже проведено разграничение между несколькими типами фидуциарных рисков в зависимости от характера мероприятий, которые может осуществлять организация, в том числе от типа финансовых инструментов. Базовые фидуциарные стандарты будут применяться ко всем осуществляющим организациям и посредникам, в то время как специализированные фидуциарные стандарты будут применяться только к организациям, которые будут осуществлять определенные мероприятия, такие как:

- (a) Управление проектом. В том случае, если организация планирует осуществлять проекты, в ходе оценки будет рассматриваться потенциал организации-заявителя по управлению проектами. В том случае, если организация будет выступать посредником в финансировании с использованием механизмов присуждения грантов, перекредитования или смешанного финансирования, в ходе оценки будет рассматриваться потенциал организации-заявителя по надзору и привлечению к ответственности организаций, которые благодаря ее посредничеству получают доступ к финансированию, в соответствии с определенными для данной категории фидуциарными требованиями.
- (b) Присуждение грантов и/или распределение финансирования. Этот набор критериев применяется к любой организации, которая будет выступать посредником в финансировании в виде грантов на основе механизма присуждения грантов или распределения финансирования.
- (c) Перекредитование и/или смешанное финансирование. Этот набор критериев применяется к любой финансовой или иной организации, которая будет выступать посредником в финансировании в виде ссуд с использованием перекредитования или смешанного финансирования с привлечением ресурсов из других источников.

12. **Масштаб планируемых мероприятий.** Независимо от масштаба мероприятий, которые будут финансироваться за счет ресурсов фонда GCF, все организации, желающие получить аккредитацию, должны соответствовать базовым фидуциарным стандартам GCF и любым применимым специализированным фидуциарным стандартам. Организация может получить доступ к финансированию только в таком масштабе, потенциалом по управлению которым она располагает согласно фидуциарным стандартам GCF. Группа по аккредитации проведет собственную экспертную оценку, чтобы определить достаточность потенциала, продемонстрированного организацией-заявителем по каждому применимому фидуциарному стандарту, с учетом масштаба финансирования, к которому она получит доступ от GCF. Группа по аккредитации может рекомендовать Совету аккредитовать организацию на доступ к финансированию в рамках одной из следующих категорий, соизмеримых с ее подтвержденным опытом и продемонстрированным потенциалом:

- (a) микромасштаб (максимальная сумма совокупных прогнозируемых расходов на момент подачи заявки, независимо от доли, финансируемой фондом GCF, не превышает 10 млн долларов США по каждому отдельному проекту или мероприятию в рамках программы);
- (b) малый масштаб (максимальная сумма совокупных прогнозируемых расходов на момент подачи заявки, независимо от доли, финансируемой фондом GCF, составляет от 10 до 50 млн долларов США включительно по каждому отдельному проекту или мероприятию в рамках программы);
- (c) средний масштаб (максимальная сумма совокупных прогнозируемых расходов на момент подачи заявки, независимо от доли, финансируемой фондом GCF, составляет от 50 до 250 млн долларов США включительно по каждому отдельному проекту или мероприятию в рамках программы);
- (d) крупный масштаб (максимальная сумма совокупных прогнозируемых расходов на момент подачи заявки, независимо от доли, финансируемой фондом GCF, превышает 250 млн долларов США по каждому отдельному проекту или мероприятию в рамках программы).

13. **Тип организации.** Как указано в Нормативном документе, осуществляющими организациями и посредниками фонда GCF могут выступать международные, региональные, национальные или субнациональные организации как в государственном, так и частном секторе. Несмотря на то, что все организации, независимо от типа, должны соответствовать базовым фидуциарным стандартам GCF и всем применимым специализированным фидуциарным стандартам, документация, необходимая для демонстрации соответствия требованиям, определяется на основе типа организации.

### III. Оценка потенциала по обеспечению соответствия ЭСГ фонда GCF

14. Экологические и социальные гарантии (ЭСГ) фонда GCF, изложенные в Приложениях I и III к документу GCF/B.07/11, описывают восемь Стандартов деятельности, которые будут применяться посредством модульного и пропорционального риск-ориентированного подхода ко всем финансируемым GCF мероприятиям. В процессе аккредитации оцениваются система экологического и социального менеджмента (Стандарт деятельности 1 «Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями»), потенциал и приверженность осуществляющей организации или посредника выполнению экологических и социальных гарантий фонда GCF на институциональном уровне, тогда как в ходе первоначальной процедуры утверждения предложений<sup>1</sup> проводится проверка того, соответствует ли конкретный проект или мероприятие экологическим и социальным гарантиям (т. е. Стандартам деятельности 2–8).

15. В процессе аккредитации будет установлено, обладает ли заявитель институциональным потенциалом и системой менеджмента для тщательной проверки предложений о финансировании с целью выявления потенциальных экологических и социальных рисков и/или воздействий, а также потенциалом для реализации экологических и социальных гарантий таким образом, который был бы соизмерим с масштабом и характером таких потенциальных рисков и воздействий.

16. **Категории экологических и социальных рисков.** Группа по аккредитации изучит подтвержденный опыт и продемонстрированный потенциал организации-заявителя по управлению проектами или мероприятиями, характеризующимися различными категориями рисков. Группа по аккредитации может рекомендовать Правлению аккредитовать организацию с ограничением по категории риска мероприятий, которые ей разрешено проводить, опираясь на категории риска, указанные в Приложении I к документу GCF/B.07/11, соразмерно подтвержденному опыту и продемонстрированному потенциалу организации-заявителя.

17. После рассмотрения заявки Группа по аккредитации представит Совету рекомендацию о возможности аккредитации организации и присвоит ей соответствующую категорию риска. После аккредитации организация может подавать предложения о финансировании проектов или мероприятий на первоначальную процедуру утверждения предложений, уровень риска которых не превышает присвоенного организации при аккредитации. Категория риска, к которой относится проект или мероприятие, первоначально предлагается организацией, после чего рассматривается и присваивается Секретариатом.

---

<sup>1</sup> Решение B.07/03.

#### IV. Дополнительные аспекты целевого процесса аккредитации

18. **Гендерные аспекты.** Организации, признавая важность гендерной проблематики, обязаны соблюдать Гендерную политику фонда GCF.<sup>2</sup>

19. **Дополнительные требования к организациям с недостаточным опытом.** В том случае, если организация преимущественно соответствует критериям аккредитации, но имеет ограниченный опыт управления проектами или финансированием такого (а) типа; (b) масштаба; и/или (c) уровня риска, которые организация намеревается принять на себя, Группа по аккредитации может рекомендовать Совету аккредитовать организацию, но при этом предъявить к ней требование более регулярно подавать отчетность, которое будет отменено через два года с момента аккредитации, при условии демонстрации организацией удовлетворительных результатов. Группа по аккредитации также может рекомендовать выделять финансирование более частыми, но меньшими траншами, что подлежит пересмотру после первых двух лет аккредитации заявителя. Группа по аккредитации также может рекомендовать наложить условия в отношении секторов, в которых организация может осуществлять проекты или мероприятия. Группа по аккредитации в каждом конкретном случае выносит соответствующую рекомендацию или предлагает условия, которые будут применены к организации в том случае, если у нее ограниченный подтвержденный опыт.

20. **Аккредитация дополнительных компетенций.** В том случае, если организация, которая была аккредитована с определенными ограничениями в отношении мероприятий, впоследствии пожелает осуществлять мероприятия других типов, она вправе повторно подать заявку на аккредитацию соответствующих дополнительных компетенций. Организация-заявитель перейдет непосредственно на второй этап процесса аккредитации, и в ходе оценки основное внимание будет уделяться только таким дополнительным компетенциям, а не тем, которые уже аккредитованы, кроме случаев, когда организация-заявитель готова пройти первый этап процесса аккредитации в целях оценки готовности и в конечном итоге для поддержки тех компетенций, по которым она хотела бы получить аккредитацию.

21. **Мониторинг и обзор аккредитованных организаций.** Секретариат будет проводить мониторинг на основе регулярных отчетов, направляемых аккредитованной организацией фонду GCF. Секретариат обычно проводит обзор аккредитованных организаций каждые пять лет<sup>3</sup> или чаще, если это рекомендовано Группой по аккредитации. Обзор будет включать в себя проверку на предмет соответствия аккредитованной организации и осуществляемых ею мероприятий условиям полученной аккредитации, а также возможных событий, которые могут обусловить временное прекращение, понижение уровня или отзыв аккредитации. На основании результатов обзора, проведенного Секретариатом, Группа по аккредитации представит Совету рекомендацию о необходимости пересмотра статуса аккредитации, присвоенного организации.

22. **Оценка аккредитации.** Рамки аккредитации подлежат пересмотру каждые пять лет. Секретариат или Группа по аккредитации могут также порекомендовать провести целенаправленный анализ отдельных элементов целевого подхода к аккредитации.

<sup>2</sup> Подлежит рассмотрению фондом GCF в соответствии с Приложением II к документу GCF/B.08/19.

<sup>3</sup> Решение GCF/B.07/02.



---

This document was translated from English. The English version of this document shall be the authoritative version of this document for all purposes. In the event of a conflict between the English version and any translation of this document, the English version shall prevail.

Настоящий документ переведен с английского языка. Текст настоящего документа на английском языке является авторитетным для любых целей. В случае противоречий между текстом на английском языке и переводом на любой другой язык преимущественную силу имеет текст на английском языке.



GREEN  
CLIMATE  
FUND